



PREFEITURA MUNICIPAL DE BANDEIRANTES

ESTADO DO PARANÁ

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

I - INFORMAÇÕES GERAIS:

1. Processo Administrativo/Objeto: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA DE ENGENHARIA PARA CONFEÇÃO DE PROJETOS COMPLEMENTARES PARA IMPLANTAÇÃO DO PARQUE INDUSTRIAL LOCALIZADO NA PR-436 - BANDEIRANTES-PR.

2. Setor Requisitante: SECRETARIA DE OBRAS, SERVIÇOS E DESENVOLVIMENTO URBANO.

3. Equipe de Planejamento da Contratação:

Servidor(a)	Função
Rômulo Ramalho Farias	Secretário de Obras

II - DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL:

1. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada (artigo 15, caput §1º e incisos do Decreto Municipal):

O Município de Bandeirantes-PR identificou a necessidade de implantação de um parque industrial nas imediações da Rodovia PR-436, com o objetivo de disponibilizar uma área estruturada e adequada para a instalação e expansão de empreendimentos industriais. Tal iniciativa busca suprir a ausência de infraestrutura compatível com a demanda crescente por espaços industriais no município.

Neste momento, a contratação tem como objetivo exclusivo a elaboração dos projetos técnicos necessários para a futura implantação da área industrial, incluindo estudos e projetos de infraestrutura viária, drenagem, iluminação pública, entre outros elementos essenciais. Também está incluída a obtenção do licenciamento ambiental, etapa indispensável para assegurar a regularidade e a viabilidade ambiental do empreendimento.

O desenvolvimento deste projeto é etapa fundamental para fomentar o crescimento econômico local, pois permitirá o planejamento adequado da área industrial, atraindo futuramente novos investimentos, promovendo a geração de empregos e renda, fortalecendo o comércio e ampliando a arrecadação municipal. A localização estratégica, próxima à PR-436, contribui para a eficiência logística e o escoamento da produção, favorecendo a competitividade das empresas que vierem a se instalar no local.

2. Alinhamento entre a contratação e o planejamento da Administração (artigo 15, §1º, II):

A necessidade da presente contratação encontra-se respaldada no PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÃO (PAC) de 2025 em seq. SDE0078 da SECRETARIA DE OBRAS E DESENVOLVIMENTO URBANO, havendo disponibilidade orçamentária para execução de tal serviço.

O projeto está em consonância com o Planejamento Estratégico do Município de Bandeirantes-PR e integra o Plano Municipal de Fomento à Indústria e Comércio, que prioriza ações voltadas à criação de ambientes propícios ao desenvolvimento empresarial e ao fortalecimento da base econômica local. A inclusão da



PREFEITURA MUNICIPAL DE BANDEIRANTES

ESTADO DO PARANÁ

iniciativa no PCA reforça o compromisso com a eficiência administrativa, com o planejamento de médio e longo prazo e com a adoção de critérios objetivos e transparentes na alocação de recursos públicos.

3. Descrição dos requisitos do potencial contratação (artigo 15, §1º, III):

3.1. DO OBJETO: CONTRATAÇÃO DE PESSOA JURÍDICA PARA A ELABORAÇÃO DE PROJETO EXECUTIVO PARA IMPLANTAÇÃO DO PARQUE INDUSTRIAL NO MUNICÍPIO DE BANDEIRANTES-PR.

3.2. LOCAL DE EXECUÇÃO DOS SERVIÇOS: Rodovia PR 436, Bandeirantes/PR

3.3. NATUREZA DO SERVIÇO: obrigação de natureza não continuada ou contratada por escopo.

A presente contratação tem por objeto a contratação de pessoa jurídica especializada para a elaboração dos estudos técnicos, projeto básico e projeto executivo necessários à futura implantação do Parque Industrial no Município de Bandeirantes-PR.

Os serviços deverão contemplar, no mínimo, a elaboração dos seguintes produtos técnicos:

- Projeto Geométrico, com definição dos alinhamentos e dimensões das vias, incluindo perfis longitudinais e transversais;
- Projeto de Terraplenagem, com base nos dados topográficos e geotécnicos disponíveis (conforme Anexo III);
- Projeto de Drenagem Pluvial, com dimensionamento de sistemas de captação e escoamento das águas das chuvas (conforme Anexo VI);
- Projeto de Gerenciamento de Resíduos da Construção Civil (PGRCC), conforme normas ambientais vigentes;
- Projeto de Pavimentação, com base em laudo de ensaio de CBR previamente fornecido pela administração pública;
- Projetos Ambientais, incluindo a elaboração do Relatório de Detalhamento dos Programas Ambientais (RDPA) conforme modelo do Anexo VIII;
- Licenciamento Ambiental, com atendimento integral às exigências da resolução SEDEST nº 50/2022, incluindo a obtenção das licenças necessárias junto aos órgãos competentes;
- Memorial Descritivo e Caderno de Encargos, com detalhamento técnico das soluções adotadas e das especificações dos serviços para futura execução;
- Modelagem da Informação da Construção (BIM), com a entrega dos projetos compatibilizados no formato BIM, conforme diretrizes estabelecidas pela contratante;
- Orçamento detalhado, com valores globais e discriminados por rua e/ou trecho;
- Cronograma físico-financeiro, prevendo as etapas de execução futura da obra;
- ART (Anotação de Responsabilidade Técnica) de todos os projetos e do orçamento apresentado.



PREFEITURA MUNICIPAL DE BANDEIRANTES

ESTADO DO PARANÁ

3.4.1. Todos os projetos deverão ser desenvolvidos em conformidade com as normas técnicas vigentes da ABNT, legislações urbanísticas, ambientais e de acessibilidade, além de atenderem aos requisitos e diretrizes estabelecidos no Termo de Referência, edital e demais documentos vinculados ao processo de contratação.

3.4.2. As metodologias construtivas e soluções técnicas previstas nos projetos deverão ser tecnicamente justificadas e compatíveis com a realidade local, observando boas práticas de engenharia e sustentabilidade.

3.4.3. A empresa contratada deverá indicar responsável técnico habilitado que responderá pela coordenação dos trabalhos e será o interlocutor oficial junto à equipe de fiscalização da contratante.

3.4.4. Os projetos deverão especificar materiais e soluções de engenharia em conformidade com os padrões de qualidade exigidos pelas normas brasileiras, permitindo posterior execução com clareza e precisão.

4. DOS CRITÉRIOS DE SUSTENTABILIDADE

4.1 A CONTRATADA deverá, durante a execução contratual, observar e incorporar critérios e diretrizes de sustentabilidade compatíveis com a natureza do objeto, que é a elaboração de Projeto Executivo para o Parque Industrial do Município de Bandeirantes-PR. Dentre os aspectos a serem considerados, destacam-se:

- a) Priorizar o envio de documentos em formato digital, evitando impressões desnecessárias;
- b) Em caso de necessidade de envio de documentos físicos à CONTRATANTE, utilizar preferencialmente papel com certificação de origem legal e impressão frente e verso (função duplex), sempre que possível;
- c) Adotar boas práticas na gestão de resíduos gerados durante a elaboração dos projetos, especialmente na fase de levantamentos de campo e vistorias, com destinação ambientalmente adequada;
- d) Garantir que os projetos propostos incorporem soluções sustentáveis, com foco em:
 - Redução do impacto ambiental da implantação futura do empreendimento;
 - Racionalização do uso de recursos naturais, como água e energia;
 - Utilização de materiais duráveis, recicláveis e de baixo impacto ambiental;
 - Previsão de áreas verdes e sistemas de drenagem sustentável (ex: pavimentos permeáveis, etc.);
 - Inclusão de propostas de iluminação eficiente (ex: LED) e sinalização com materiais sustentáveis.

4.2. Além dos aspectos acima, a CONTRATADA deverá observar o disposto no Decreto Municipal nº 3.537/2023, de 09 de maio de 2023, especialmente no que tange aos critérios de sustentabilidade previstos nos Artigos 361, 363 e 364, e demais normativas vigentes aplicáveis ao planejamento e desenvolvimento de projetos públicos com enfoque sustentável.

III - PROSPECÇÃO DE SOLUÇÕES (ARTIGO 15, §1º, V E VI):

1. Levantamento de Mercado (artigo 15, §1º V):

Para análise da viabilidade e definição da estratégia de contratação, foram considerados dois cenários possíveis para a elaboração dos projetos técnicos necessários à futura implantação do Parque Industrial:



PREFEITURA MUNICIPAL DE BANDEIRANTES

ESTADO DO PARANÁ

Cenário	Descrição	Análise Técnica	Conclusão
1. Execução Direta	Elaboração dos projetos pela própria equipe técnica do Município de Bandeirantes-PR.	Ausência de pessoal técnico suficiente e especializado. Ausência de ferramentas (<i>softwares</i>) para empregar metodologia BIM no Projeto Executivo. Risco de atraso no cronograma. Dificuldade em garantir a qualidade técnica exigida.	Inviável. O Município não dispõe de estrutura técnica e operacional para elaborar os projetos dentro do prazo e com a complexidade necessária.
2. Execução Indireta (via Licitação)	Contratação de empresa especializada por meio de processo licitatório.	Possibilidade de participação de empresas qualificadas. Maior competitividade e melhor custo-benefício. Garantia de qualidade técnica, prazos e cumprimento de normas. Alinhamento com os princípios da legalidade, isonomia, economicidade e eficiência.	Viável e recomendada. Permite à Administração obter os projetos com qualidade, segurança e dentro dos prazos esperados.

Justificativa pela Licitação

Considerando que se trata de serviço técnico especializado de natureza predominantemente intelectual, a opção pela execução indireta mediante licitação é a mais adequada ao interesse público. A contratação será realizada por Concorrência Pública, na forma eletrônica, do tipo “menor preço”, nos termos do artigo 6º, inciso XXXVIII, e artigo 29 da Lei nº 14.133/2021, por se tratar de serviço de engenharia não padronizável como serviço comum, o que afasta a adoção do pregão. Além disso:

- Não se trata de contratação integrada, uma vez que o objeto se limita à elaboração dos projetos e estudos técnicos, sem incluir a execução da obra;
- A licitação permitirá acesso a um universo mais amplo de empresas com capacidade técnica reconhecida;
- A escolha está em conformidade com o princípio da obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração, conforme o artigo 37, inciso XXI da Constituição Federal.

2. Estimativa do valor da contratação (art. 15, §1º VI):

Valor estimado da contratação: **R\$ 319.511,38 (Trezentos e dezenove mil, quinhentos e onze reais e trinta e oito centavos).**

IV – Detalhamento da Solução Escolhida:

1. Descrição da solução como um todo (art. 15, §1º, VII):

A presente contratação tem como finalidade a elaboração de Estudos Técnicos, Licenciamento Ambiental, Projeto Executivo, Orçamento, Cronograma Físico-Financeiro, modelagem da informação da construção (BIM) e demais documentos técnicos indispensáveis à futura implantação do Parque Industrial no Município de Bandeirantes-PR. Trata-se de um empreendimento de significativa complexidade técnica e



PREFEITURA MUNICIPAL DE BANDEIRANTES

ESTADO DO PARANÁ

estratégica, que demanda mão de obra especializada, conhecimento técnico multidisciplinar e domínio de tecnologias atualizadas, o que supera a capacidade operacional e técnica da estrutura interna do município. Considerando essas particularidades e a necessidade de garantir qualidade técnica, cumprimento de prazos e segurança jurídica, conclui-se que a melhor solução para a contratação é a execução indireta, por meio de processo licitatório, permitindo à Administração selecionar a proposta mais vantajosa, nos termos da legislação vigente.

A contratação será realizada mediante a modalidade Concorrência Pública, na forma eletrônica, do tipo “menor preço”, em conformidade com os artigos 6º, inciso XXXVIII, e 29 da Lei nº 14.133/2021, considerando que:

- Trata-se de serviço técnico especializado de engenharia e arquitetura, de natureza predominantemente intelectual;
- Os serviços não são padronizáveis como bens ou serviços comuns, o que inviabiliza a adoção do pregão;
- A solução via licitação garante competitividade, isonomia e maior controle da legalidade e qualidade do objeto contratado.

A empresa contratada deverá atender integralmente às exigências estabelecidas no Edital de Licitação, no Termo de Referência e nos documentos técnicos que compõem o processo, incluindo todas as normas técnicas e legais aplicáveis.

2. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação (artigo 15, §1º, VIII):

Os elementos técnicos e econômicos do objeto indicam que o parcelamento da contratação não é adequado nem vantajoso. Sob a perspectiva técnica, trata-se da elaboração integrada de estudos, licenciamento ambiental, Projeto Executivo para o Parque Industrial, atividades que estão intrinsecamente correlacionadas e que exigem sequência lógica e coerente para garantir a qualidade técnica, a compatibilidade entre os documentos e a eficiência na sua aplicação futura.

A centralização desses serviços em uma única empresa facilita o controle, o acompanhamento e a responsabilização técnica durante todas as fases do projeto, evitando divergências e retrabalhos que poderiam comprometer a consistência e a eficiência do planejamento.

Do ponto de vista econômico, o parcelamento tornaria o objeto menos atrativo para os licitantes, visto que dividir os serviços em partes isoladas poderia resultar em parcelas de menor vulto financeiro, desproporcionais à mobilização de equipe técnica especializada e aos recursos necessários para o desenvolvimento do projeto. Para a Administração, a contratação em bloco permite maior economia de escala, melhor gestão contratual e maior eficiência na contratação dos serviços, evitando custos adicionais decorrentes de múltiplos contratos e eventuais incompatibilidades técnicas.

Dessa forma, com base nos elementos técnicos e econômicos apresentados, conclui-se que a contratação deve ocorrer de forma integral, sem parcelamento, atendendo aos princípios da economicidade, eficiência e boa gestão pública.

2.1 DA GARANTIA DA CONTRAÇÃO:

Nos termos do art. 96 da Lei nº 14.133/2021, a exigência de garantia contratual é uma faculdade da Administração, devendo ser aplicada de forma motivada e proporcional ao risco da contratação. No presente caso, trata-se da contratação de pessoa jurídica especializada para a elaboração de estudos técnicos, projeto básico e projeto executivos necessários à implantação do Parque Industrial no Município de Bandeirantes/PR. Trata-se, portanto, de serviço técnico especializado, de natureza intelectual e



PREFEITURA MUNICIPAL DE BANDEIRANTES

ESTADO DO PARANÁ

contratada por escopo, com entregas bem definidas e passíveis de controle pela fiscalização. Considerando que o risco de inadimplemento é baixo, que haverá exigência de Anotação de Responsabilidade Técnica (ART) para cada etapa entregue, e que os pagamentos estarão condicionados à aprovação das entregas pela Administração, entende-se que a exigência de garantia contratual se mostra desnecessária. Dessa forma, com base na análise técnica e na busca pela economicidade, opta-se por não exigir a prestação de garantia, conforme permitido pelo art. 96 da Lei nº 14.133/2021.

3. Contratações correlatas e/ou interdependentes (art. 15, §1º, XI):

Inicialmente, não existem em andamento contratações correlatas ou interdependentes que venham a interferir ou merecer maiores cuidados no planejamento da futura contratação, devido a contratada ter que desenvolver e entregar todos os estudos e projetos necessários que sejam inter-relacionados com o projeto básico.

4. Resultados pretendidos (art. 15, §1º, IX):

A contratação ora demandada tem como objetivo principal viabilizar a elaboração dos estudos técnicos, licenciamento ambiental e projetos básicos e executivos necessários para a implantação do Parque Industrial no município de Bandeirantes.

Espera-se, com isso, solucionar os entraves técnicos e ambientais que limitam o desenvolvimento industrial, comercial e residencial da região, proporcionando uma infraestrutura adequada para a instalação e expansão de empreendimentos produtivos.

Este investimento é fundamental para promover o crescimento econômico sustentável do município, gerar empregos, ampliar a arrecadação municipal e fortalecer o comércio local, contribuindo para a melhoria da qualidade de vida da população.

5. Providências a serem adotadas (art. 15, §1º, X):

- 5.1. Elaboração do Termo de Referência, contendo todas as especificações técnicas e elementos necessários para a contratação dos serviços de elaboração dos estudos técnicos, licenciamento ambiental, projetos básicos e executivos;
- 5.2. Preparação do Edital de Licitação, contemplando critérios claros para seleção da empresa contratada;
- 5.3. Elaboração do contrato administrativo, com cláusulas que garantam o cumprimento das obrigações contratuais;
- 5.4. Acompanhamento e fiscalização da execução dos serviços contratados, incluindo a análise e aprovação dos projetos entregues, por meio de fiscais técnicos e administrativos designados pela Administração;
- 5.5. Capacitação dos fiscais e gestores do contrato, visando garantir a adequada supervisão técnica e administrativa durante toda a vigência contratual.

6. Possíveis impactos ambientais (art. 15, §1º, XII):

Considerando que a contratação se refere exclusivamente à elaboração de estudos técnicos, licenciamento ambiental e projetos executivos para o Parque Industrial, os impactos ambientais diretos decorrentes desta etapa são mínimos ou inexistentes.

V - POSICIONAMENTO CONCLUSIVO (ARTIGO 15, §1º, XIII):



PREFEITURA MUNICIPAL DE BANDEIRANTES

ESTADO DO PARANÁ

Considerando o crédito orçamentário disponibilizado pelo Governo do Estado do Paraná, por meio da Secretaria das Cidades (SECID), destinado ao desenvolvimento da área industrial do Município de Bandeirantes/PR, definiu-se como etapa inicial a contratação de empresa especializada para elaboração dos estudos técnicos, projetos executivos, licenciamento ambiental, orçamento, cronograma físico-financeiro e demais documentos necessários à futura implantação do Parque Industrial, localizado nas proximidades da Rodovia PR-436.

Diante da natureza técnica e intelectual do objeto, entende-se que a contratação deve ocorrer por meio de processo licitatório, na modalidade Concorrência, forma eletrônica, do tipo menor preço, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021, com regime de execução por empreitada por preço global, dada a integralidade e interdependência entre os serviços a serem prestados.

Ressalta-se que esta análise considera critérios de conveniência e oportunidade (discrecionariedade administrativa), cabendo à Procuradoria Jurídica Municipal a análise de legalidade do processo. Por fim, caso o Ordenador de Despesas e o Gestor Municipal acatem os fundamentos e diretrizes apresentados neste Estudo Técnico Preliminar, o setor competente poderá dar prosseguimento à instrução processual, utilizando as informações aqui contidas para elaboração do Termo de Referência e demais peças técnicas necessárias à formalização da licitação.

Bandeirantes, 22 de agosto de 2025.

ROMULO RAMALHO FARIAS
Secretário de Obras, Serviços e Desenvolvimento Urbano
CREA 179716/D
Portaria 14.387/2024